

Les Chroniques de COVID-19 du Dr David Nabarro, Directeur stratégique de 4SD, Envoyé spécial du Directeur général de l'Organisation mondiale de la Santé sur COVID-19 et Co-directeur de l'Imperial College Institute of Global Health Innovation à l'Imperial College de Londres

Résumé

La multiplication des foyers d'épidémie infectieuse COVID-19 (Coronavirus Infectious Disease COVID 19) représente une sérieuse menace pour tous les habitants de la planète. Les réponses exigent l'implication urgente et inclusive de l'ensemble d'entre eux – leurs familles et leurs communautés – mais aussi toutes les contributions scientifiques, l'engagement de la société civile et des organisations professionnelles comme les moyens du secteur privé (aussi bien les employés que les clients). Un leadership cohérent et éclairé des autorités publiques locales et nationales est décisif pour faire émerger ces réponses. Cela signifie de la part des chefs d'Etat un leadership affirmé qui dépasse le seul périmètre des ministères nationaux de la Santé, même s'il en dépend très fortement.

Alors que nous assistons à l'augmentation du nombre de foyers d'infection partout dans le monde, nous prenons conscience que chacun d'entre nous, les citoyens du monde, est susceptible d'être en danger à un certain moment et que nous serons tous probablement mobilisés d'une manière ou d'une autre dans les réponses à apporter. Nous ne pourrions nous préparer et réagir de manière appropriée qu'à la condition d'être déterminés collectivement à nous élever au niveau requis de préparation et à y rester. Cela suppose une collaboration complète entre tous, au niveau des pouvoirs publics locaux et nationaux comme dans toute la société, selon des modalités fondées sur la générosité (ce que nous pouvons faire les uns pour les autres) et la reconnaissance de la contribution que chacun d'entre nous peut apporter.

La préparation suppose d'entrer en connexion avec tous et de reconnaître que l'anxiété va monter du fait de la trajectoire d'évolution de cette épidémie. Cette anxiété est une réalité et nous devons tout faire pour nous mettre en phase avec les gens, pour véritablement sentir leurs émotions et ne pas les ignorer. Nous devons nous unir et travailler ensemble de façon transparente pour faire face à ce défi global. Tout doit être fait pour empêcher les postures politiques et les tendances à la compétition de réduire notre capacité collective à travailler sur les différentes phases : préparation, réponse et processus de récupération.

Les efforts de la Chine

Le monde fait face depuis maintenant 7 semaines au COVID 19. L'attention s'est portée jusqu'à présent sur la manière dont les gens, la société et l'économie sont affectées en Chine. D'héroïques professionnels de santé ont tiré le signal d'alarme. Une fois que les différents niveaux de pouvoirs publics ont pris la mesure de la nature et de la sévérité de la menace, les autorités et les citoyens se sont rassemblés dans un effort à grande échelle, bien coordonné et qui mobilise l'ensemble de la société de façon à réduire l'intensité du foyer d'infection initial. Ce processus est connu sous le terme d'endiguement : il a eu un considérable succès. Les citoyens et les services de santé chinois, les autorités locales et nationales et de nombreux autres groupes au sein de la société chinoise se sont rassemblés et ont réussi à réduire les occurrences de nouveaux cas et à limiter le nombre de victimes. En Chine, le niveau de souffrance humaine et le taux de mortalité ont chuté grâce à une adaptation du système de santé conduite avec beaucoup de compétences, à la mobilisation exemplaire de tous et à une coordination efficace de toutes les parties prenantes à la réponse.

Le monde commence à découvrir le nouveau coronavirus (nCov) et ce qu'il implique pour répondre aux infections induites de sorte à minimiser la souffrance des individus et à contribuer à la résilience

des communautés. Nous avons beaucoup appris de nos collègues principalement de Chine, mais aussi d'ailleurs, sur les mesures à prendre pour endiguer une apparition et prendre au mieux en charge ceux qui sont touchés. Cependant, il reste de nombreuses questions et nous avons encore bien des choses à apprendre. Beaucoup estiment que la mise au point d'un vaccin au COVID 19 va prendre au moins un an. Par conséquent, nous n'avons d'autres choix pour l'instant que de nous préparer et d'utiliser les techniques éprouvées.

A propos de la préparation

Il faut s'attendre à ce que le COVID 19 touche toutes les communautés et tous les pays à tout moment. Personne ne devrait se comporter comme si la propagation du virus devait épargner sa communauté ou comme si le virus ne devait produire aucun effet en cas d'infection individuelle. Toutes les autorités locales et nationales devraient mettre à profit la période présente pour atteindre et maintenir un haut niveau de préparation pour les semaines à venir. Elles devraient mettre au point des plans mobilisant tous les départements ministériels en impliquant tous ceux qui sont en charge de fournir des services au public et éprouver la solidité de ces plans par des simulations mais aussi mobiliser honnêtement, clairement et de façon ouverte, le public pour le préparer à affronter l'épidémie.

Le message essentiel est que l'impact d'une épidémie sur les gens et les nations peut être diminué si nous l'abordons dans le bon état d'esprit : mettre un point d'honneur à travailler tous ensemble, partager l'information et nous adapter à ce que nous voyons, organiser convenablement l'action des services publics de santé, souligner l'importance de la détection des cas, de la traçabilité des contacts et de la distanciation sociale et réorganiser les services des hôpitaux pour réduire la souffrance et la mort tout en protégeant les personnels de santé.

La plupart des pays ont en ce moment une opportunité de profiter de l'expérience d'autres et de se préparer autant qu'ils le peuvent. Cela suppose d'adopter un état d'esprit tourné vers la préparation et de le traduire en actions concrètes traversant tout le spectre du gouvernement et de la société. On ne peut jamais être totalement prêt à affronter une épidémie polycentrique en évolution permanente comme le COVID 19 mais ceux qui s'attèlent en ce moment à endiguer la menace reconnaissent que le fait de s'être préparé en amont fait une grande différence au moment de réagir. Il ne faut pas perdre de temps : on ne sait jamais quand les cas vont apparaître.

Des fonctions des systèmes de santé publique

Le principe de base est que les mesures rapides de détection, d'isolation et de traitement (en fonction des besoins) des personnes atteintes du COVID 19 sont fondamentales pour réduire la portée de l'épidémie et les souffrances associées. Cela suppose de donner un accès rapide aux tests COVID 19 pour que les personnes atteintes puissent être diagnostiquées, isolées confortablement et prises en charge. Il faut inventorier leurs contacts récents afin de les soumettre également à isolation et quarantaine. Ce travail minutieux permet de briser la chaîne de transmission, de réduire l'intensité de la propagation et rend service à la société.

Nous devons garder à l'esprit que le COVID 19 se transmet aisément, qu'il se répand rapidement et rend les gens malades : 20% souffrent d'une forme critique de la maladie et 2% en meurent. Toutes les communautés doivent s'attendre à une éruption de COVID 19 à tout moment. Toutes sont exposées au risque, même si elles disposent de solides capacités de détection à leurs portes. L'expérience dont nous disposons aujourd'hui permet de penser que les restrictions sur les voyages

peuvent empirer la situation. Tous ceux qui sont présumés atteints de COVID 19 doivent être traités avec le plus grand respect et sans stigmatisation. Il se pourrait bien que nous ayons besoin de ceux qui ont guéri pour fournir des soins au cours des futurs vagues d'épidémies car ils seront probablement immunisés contre la réinfection.

Une fois la vague d'épidémie débutée, le nombre de personnes touchées peut doubler en 3 à 5 jours : la plupart des gens seront effrayés, certains seront malades, une partie sera effectivement diagnostiquée comme porteuse du COVID 19 et peu mourront. Les hôpitaux seront vite débordés. D'où la nécessité de focaliser ses efforts sur la réduction de l'intensité de la transmission, des souffrances et des épreuves, spécialement en début d'épidémie et de diminuer la probabilité qu'une vague entraîne une autre. C'est pour cela que l'interdiction des rassemblements publics accompagnée parfois de restrictions des mouvements, en particulier des personnes porteuses du COVID-19, peuvent être utiles. Elles sont d'autant mieux appliquées qu'elles prennent en compte les besoins des personnes en évitant autant que possible d'exacerber les autres maladies ou de rendre la vie des gens encore plus difficile. Il ne faut pas négliger, comme c'est trop souvent le cas, les besoins et les problèmes des plus pauvres qui doivent être pris en compte pour éviter de laisser qui que ce soit sur le bord du chemin.

Pourquoi encourageons-nous l'isolation des personnes atteintes et la mise en quarantaine de leurs contacts les plus proches ? Tout individu peut en infecter d'autres très rapidement mais la probabilité peut être réduite si la personne infectée est à plus de deux mètres des gens qui l'entourent. L'isolation et la prise de distance réduisent le nombre de personnes qu'un individu atteint peut contaminer. Il ne faut pas relâcher l'effort même dans les endroits où l'épidémie recule, car elle peut facilement redémarrer et toucher des individus y ayant échappé la fois précédente. La vigilance ne doit pas baisser avant que l'OMS ne confirme l'extinction de la menace.

La planification opérationnelle est une nécessité urgente et immédiate. Elle permet aux responsables de s'assurer qu'en cas d'épidémie, chacun de ceux qui doivent être impliqués sache quoi faire, puisse agir et s'adapter rapidement et en toute transparence et le faire à grande échelle. Ceci suppose d'organiser, de renforcer et d'entraîner les fonctions des services de santé publique (trouver les personnes infectées et les transporter en toute sécurité, identifier leurs contacts proches et les mettre en quarantaine), de planifier les ajustements majeurs des capacités et services hospitaliers et de mettre en place le matériel approprié. Les équipements sont importants : équipements de protection pour assurer la sécurité des environnements de travail en particulier dans les cliniques et hôpitaux, réactifs pour les tests de laboratoire et tout ce qui permet de garantir la meilleure qualité des soins intensifs (y compris oxygène et ventilateurs) de façon à maximiser les chances de guérison.

Pour s'assurer que ces fondamentaux sont en place, il faut un effort très important au sein des services gouvernementaux. Cela suppose des adaptations temporaires dans les responsabilités des autorités et dans les moyens publics pour les focaliser sur les multiples aspects à gérer (bien-être des personnes, cohésion de la société, stabilité économique) lorsque l'épidémie de COVID 19 s'installe. Cela ne peut se faire qu'en impliquant pleinement les individus à tous les niveaux (personnel, familial, communautaire, local, national).

Soins cliniques

Jusqu'à présent, les personnes qui sont le plus exposées à des formes sévères de la maladie et à risque de morbidité élevée sont généralement âgées et atteintes d'autres pathologies. En toute

hypothèse, le taux de mortalité peut être réduit par une organisation efficace des soins cliniques dans des locaux réaménagés. Les collègues chinois sont passés par plusieurs itérations de leurs protocoles de traitement qui ont permis une réduction marquée des cas de décès. Il est essentiel que des équipements adéquats, des professionnels de santé formés et des locaux dédiés et bien organisés soient disponibles et opérationnels sous des délais de l'ordre de quelques jours. En même temps, il nous faut nous assurer que les gens disposent d'un accès sûr aux soins « habituels » (gynécologie, pédiatrie, psychiatrie, prise en charge des blessures, des maladies chroniques, etc...) aussitôt que possible. L'accès à ces soins peut en effet être rendu plus difficile par la mise en œuvre des mesures COVID 19 à moins qu'ils ne soient explicitement protégés dans des locaux médicaux « propres ». Il est inévitable que les soins non urgents comme certaines interventions chirurgicales doivent être reportés.

Mobilisation des individus

La mobilisation pleine et entière des individus (par le biais des responsables de leurs différentes communautés et des médias sociaux) est fondamentale. Les différents responsables devront encourager la mise en œuvre des mesures préventives essentielles comme le lavage régulier des mains, les méthodes pour tousser et la prise de distance sociale en cas de suspicion d'infection. La prise en compte des complexités spécifiques liées aux pratiques culturelles nécessite une proximité avec les gens. Comme nous l'avons vérifié en de nombreuses occasions, les responsables communautaires jouent un rôle essentiel pour garantir l'efficacité des réponses à l'épidémie et leur acceptabilité culturelle. Il faut les inviter à proposer des moyens de combiner prise de distance sociale et pratiques religieuses et culturelles.

Travailler ensemble en toute transparence

Ceux d'entre nous qui ont eu à gérer des épidémies ont appris qu'il est indispensable de travailler ensemble selon des modalités qui reconnaissent notre interdépendance et reflètent le respect que nous avons les uns pour les autres. Cela est valable indépendamment de notre identité personnelle, de notre nationalité ou de nos convictions. Nous avons appris que nous faisons de notre mieux en étant décidés à partager ouvertement ce que nous savons (et ce que nous ignorons) les uns avec les autres et en s'efforçant tous ensemble d'agir pour s'assurer qu'aucune personne, aucune communauté ou aucune nation n'est abandonnée au bord du chemin. Stratégies de communication efficaces, travail intersectoriel et abandon des calculs politiques sont autant de conditions pour aider les sociétés à affronter les tempêtes qui s'annoncent. Nous devons nous préparer à voir ces vagues d'épidémie de COVID 19 durer plusieurs mois.

Un travail respectueux et inclusif qui rassemble différents acteurs exige un leadership systémique efficace. Cette approche reconnaît que différentes personnes peuvent avoir des visions différentes de toute situation complexe donnée et que toutes ces visions sont valides. En encourageant le travail en commun, elle crée des espaces de dialogue, d'apprentissage conjoint et d'action collective. Un effort massif et synchronisé de préparation impliquant de multiples acteurs est désormais un besoin urgent dans toutes les communautés et les nations. Ceci suppose de la confiance entre toutes les parties prenantes et l'approche « leadership systémique » en crée les conditions d'émergence. C'est une entreprise commune pour tous ceux qui sont impliqués dans la préparation de la réponse à cette épidémie pour contribuer au bien-être de tous, partout. C'est la seule méthode...